

SPEE Picardie

Francia – Región de Picardía

TITULARIDAD PÚBLICO-PRIVADA	
Autoridad del programa	Consejo regional de Picardía (Conseil Régional de Picardie)
Unidad de Ejecución del Programa	SPEE Picardie
Modelo de implementación	Basado en contratista independiente
Servicios operativos	Marketing Integración Asesoramiento financiero Financiación Evaluación
Tipo de proyectos	Eficiencia energética (modernización de edificios)
Meta/objetivo	Renovar 2.000 viviendas a lo largo de un periodo de 3 años para alcanzar un ahorro energético de entre el 50 % y el 75 % con una inversión de 50 millones EUR, y generar 33 empleos directos y 650 empleos indirectos en el sector de la construcción. Durante los próximos 5 años, se pretende llevar a cabo 10.000 reformas al año con una inversión de 300 millones EUR y crear 3.500 empleos en el sector de la construcción.
Beneficiarios	Edificios de viviendas
Vehículo de financiación	Propietario (fondos propios) Instituciones financieras
Instrumentos financieros	Préstamos Ayudas Incentivos para las empresas de servicios públicos (certificados blancos)

Resumen

El Consejo regional de Picardía ha decidido crear un Servicio Público de Eficiencia Energética (Service Public de l'Efficacité Energétique, SPEE) integrado para llevar a cabo renovaciones energéticas de edificios de viviendas. Este servicio ofrece asesoramiento, acompañamiento y financiación a los propietarios de viviendas para realizar proyectos de modernización térmica.

Esta iniciativa se enmarca en los objetivos de la Región de Picardía, y en el Plan Regional Clima - Aire - Energía 2020 y 2050:

- Llevar a cabo adaptaciones térmicas a gran escala en viviendas
- Experimentar con planes de financiación que permitan eliminar las barreras del pago por adelantado (esto es, la financiación por terceros) y de la lógica de financiación de los bancos comerciales, que no están acostumbrados a invertir en EE, elevan mucho los intereses debido a su percepción del riesgo, solicitan garantías colaterales, etc.
- Creación de un elevado número de empleos
- Organización de una cadena de contratistas profesionales que puedan garantizar un nivel mínimo de rendimiento energético
- Desarrollar un sistema integrado y basado en la cualificación de los contratistas locales
- Eliminar los impedimentos que dificultan el desarrollo de proyectos de renovación energética
 - Dinamizar la oferta local de asesoramiento y obras
 - Proponer auditorías térmicas y proporcionar asesoramiento a los hogares
 - Proponer una estrategia de financiación
 - Acompañar a los propietarios de las viviendas durante y después de las obras

Se han iniciado varias actuaciones para impulsar tanto la demanda como la oferta de reformas térmicas:

- Creación de la red Espacio de Información sobre Energía integrada por 15 asesores
- Gestión de contratistas por actores locales (Globe 21, servicios de empleo y formación [MEF] de Vermandois, etc.)
- Experimento regional con créditos con un tipo de interés cero para inversiones de eficiencia energética y energías renovables por parte de propietarios de viviendas (10.000 casos en 4 años)

Asimismo, se llevaron a cabo otras iniciativas para reactivar el mercado de las adaptaciones térmicas:

- Desarrollo de la red Espacio de Información sobre Energía para proporcionar un acompañamiento más ascendente a los propietarios de viviendas durante y después de la intervención: **técnicos de adaptación**
- Organización de los contratistas dedicados a la adaptación térmica fomentando las **agrupaciones de empresas**
- Garantía de financiación de las obras de reforma mediante el ahorro económico **a largo plazo**

Todo ello se tradujo en la creación de SPEE Picardie, cuyo objetivo es emprender proyectos piloto durante un periodo de tres años, siguiendo para ello tres pasos principales:

1. Negociación regional para la creación de SPEE
2. Creación de la agencia regional (SPEE)
3. Implantación de la agencia en distintos territorios

El propósito de SPEE es realizar proyectos de adaptación térmica y alcanzar un ahorro del 50 %-75 % en el consumo final de energía, dependiendo de la configuración.

Las inversiones para adaptaciones térmicas deben generar ahorros energéticos y, por tanto, económicos equivalentes al importe del crédito durante el periodo de inversión, sin que sean necesarias subvenciones complementarias.

¿En qué consiste?

El operador de SPEE garantiza distintos servicios, creando así importantes economías de escala:

Operaciones centralizadas:

- Desarrollo y comercialización de servicios
- Desarrollo del sistema de información
- Gestión administrativa, control de gestión y auditorías
- Creación y gestión de herramientas de TI y de Internet
- Ingeniería financiera
- Asociaciones regionales y formación
- Gestión de la refinanciación mediante la creación de una estructura rotatoria

Operaciones locales

- Gestión del personal que trabaja cara al público
- Gestión de socios locales (contratistas del sector de la construcción, expertos)
- Relaciones con los clientes y seguimiento de proyectos

SPEE incorpora una oferta de financiación por terceros. La capacidad de financiación de las obras de adaptación mediante fondos de terceros consiste en:

- Proporción de las ganancias a través del ahorro en la factura de la calefacción:
 - 85 % para financiar las intervenciones de adaptación térmica
 - 15 % para el cliente final (sin tener en cuenta ninguna subvención)

A efectos del propietario de la vivienda:

- Hoy en día el crédito que se suele conceder para realizar reformas en una vivienda tiene un coste de 330 EUR/mes y un periodo de amortización de 8 años
- Contribución mensual en el marco de SPEE: 120 EUR/mes durante un periodo de 25 años
- Acceso sistemático a prefinanciación, aun sin capacidad de endeudamiento adicional

SPEE ha identificado 3 tipos de intervenciones principales:

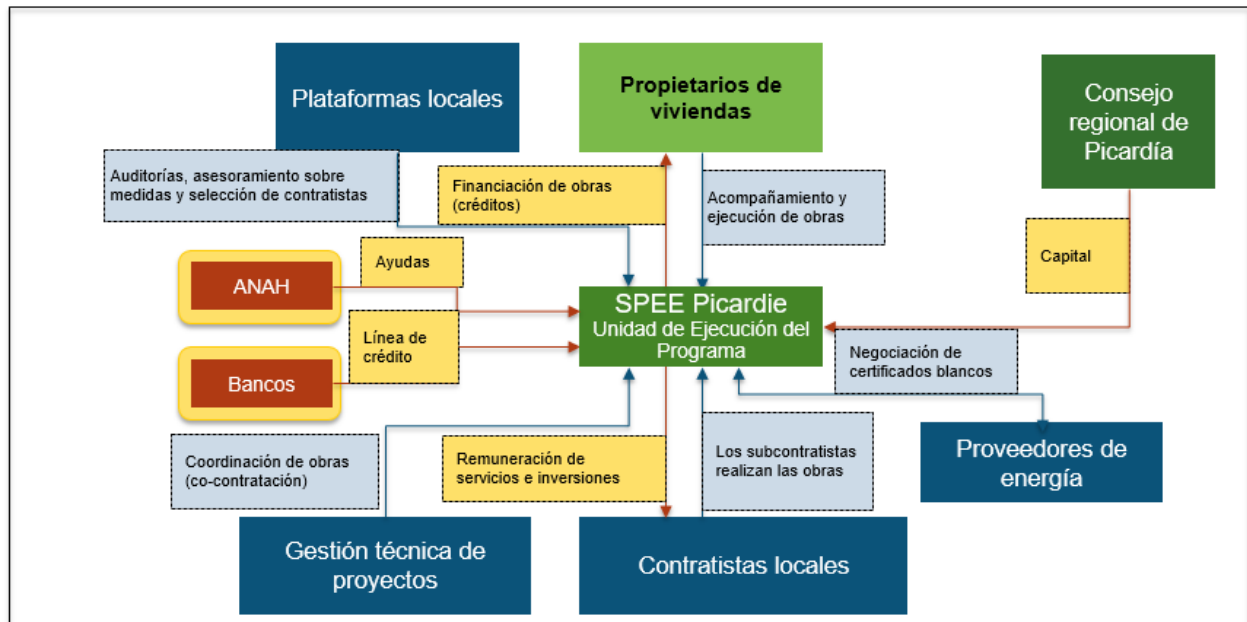
- Escenario 1: Aislamiento de paredes, tejados, suelos, doble acristalamiento, ventilación
- Escenario 2: Escenario 1 + aislamiento más grueso
- Escenario 3: Escenario 2 + triple acristalamiento en la cara norte + ventilación mecánica de doble flujo + bomba de calor

El coste medio de las medidas es de 30.000 EUR (sin IVA) en el caso de las viviendas unifamiliares y de 15.000 EUR (sin IVA) si se trata de apartamentos.

Además de recibir certificados blancos, los propietarios pueden beneficiarse de ayudas de la Agencia Nacional del Hábitat (ANAH, Agence National de l'HAbitat).

SPREE también incluye un programa de formación para contratistas locales denominado PRAXIBAT, en el que intervienen 17 centros educativos y de formación técnica.

Fig 1. Modelo operativo y financiero



La Unidad de Ejecución del Programa

Para gestionar SPEE se ha creado una agencia específica que presta asistencia a los propietarios de las viviendas en la gestión de proyectos. SPEE garantiza los siguientes servicios:

- Asesoramiento a los propietarios de viviendas (auditoría térmica y propuesta de medidas)
- Asistencia en la ejecución de las obras (selección de contratistas, seguimiento de las intervenciones, seguimiento tras finalizar las obras)
- Financiación por terceros garantizada por SPEE o por las entidades financieras socias (préstamo a largo plazo), según la capacidad de endeudamiento del propietario
- Acompañamiento y mantenimiento de equipos a largo plazo

SPEE ha puesto en marcha un proceso que consta de los siguientes pasos:

- Recepción de solicitudes por teléfono; diferenciación entre llamadas para solicitar información y para llevar a cabo proyectos
- Visita al emplazamiento
- Diagnóstico térmico completo y establecimiento de escenarios de trabajo
- Acuerdo contractual con SPEE
- Solicitud de propuestas y selección de contratistas
- Aplicación de la propuesta financiera
- Realización de las obras (con una reunión inicial y otra intermedia)
- Recepción, o aprobación, de las obras
- Visitas posteriores a las obras (1 al año durante 5 años)
- Gestión de "incidencias" financieras (impagos, transmisiones, etc.)

El coste de un técnico que realice labores de acompañamiento para 90 viviendas es de 50.000 EUR al año, con 45 proyectos en marcha. En 2015 se destinaron 6 técnicos, y se pretende ampliar este número a 12 en 2015, 18 en 2016 y 24 en 2017.

El operador de SPEE necesita 58 millones EUR para financiar 2.000 proyectos:

- 50 millones EUR para las obras
- 8 millones EUR para las operaciones (agencia, técnicos de reformas, obras piloto, fondo de garantía de primera pérdida)

Las necesidades financieras del operador previstas son:

- 8 millones EUR en ayudas públicas de financiación inicial de ámbito regional
- 42 millones EUR en deuda (Banco Europeo de Inversión y Caisse des Dépôts et Consignations)
- 3 millones EUR de contribución al servicio público
- 2 millones EUR para asistencia técnica (BEI ELENA), que seguirán en marcha hasta 2017
- 2 millones EUR para valorización de certificados blancos (CEE), hasta el 9 % de la cuantía de las obras
- 1 millón EUR en contratos CPER (Contrat de Plan Etat-Région) de Picardía/ayuda FEDER

Debido a la dificultad que entraña trabajar con los monopolios bancarios en lo que respecta a la financiación, del modelo inicial en el que SPEE asumía un papel de integrador/facilitador parcial, — como coordinador del trabajo de los contratistas (para aplicar las medidas) y de los socios locales (para realizar auditorías y seleccionar contratistas)—, se pasó a un nuevo modelo en el que SPEE asume plenas funciones de integración y se encarga de subcontratar a los contratistas y los socios locales.

Estructura jurídica	Organismos público local de carácter industrial y comercial (Etablissement public local à caractère industriel et commercial [EPIC])
Descripción del accionariado	pública
Capital	8 M EUR
Accionistas	Consejo regional de Picardía
Personal dedicado al programa	Desconocido
Costes operativos del proyecto	8 M EUR

Organización y consorcios

Beneficiarios

Beneficiarios	Edificios de viviendas
Tipo de proyectos	Eficiencia energética (modernización de edificios)
Asistencia operativa	Facilitación integral de las obras de adaptación
Asistencia financiera	Financiación por terceros y facilitación de la financiación mediante entidades bancarias

Mecanismo de financiación

Financiación de la Unidad de Ejecución del Programa	8 M EUR en ayudas públicas de ámbito regional 2 M EUR en ayudas de asistencia técnica
Financiación de proyectos	42 M EUR de deuda 2 M EUR de certificados blancos
Vehículo de financiación	Propietario (fondos propios) Instituciones financieras
Cuantía del fondo	No aplicable
Tipo de fondo	No aplicable
Fuentes de financiación	No aplicable
Instrumentos financieros	Préstamos Ayudas Incentivos para las empresas de servicios públicos (certificados blancos)

Resultados

1.000 viviendas renovadas mediante 25 M EUR de inversión, con ahorros de entre el 50 % y el 75 %.

Información de contacto

SPEE Picardie

11, mail Albert 1er
80000 AMIENS
contact@picardie-spee.fr
+33 (0)810 140 240

Ficha técnica

Información general

País	Francia
Nombre del modelo	SPEE Picardie
Fecha de creación	2013

Descripción del modelo

Titularidad	Pública
Autoridad del programa	Consejo regional de Picardía (Conseil Régional de Picardie)
Unidad de Ejecución del Programa	SPEE Picardie
Servicios operativos	Marketing Integración Asesoramiento financiero Financiación Evaluación
Modelo de implementación	Basado en contratista independiente
Tipo de proyectos	Eficiencia energética (modernización de edificios)
Beneficiarios	Edificios de viviendas
Cobertura geográfica	Regional

Descripción del modo de financiación

Financiación de proyectos	Privada
Vehículo de financiación de proyectos	Propietario (fondos propios) Instituciones financieras
Instrumentos financieros	Préstamos Ayudas Incentivos para las empresas de servicios públicos (certificados blancos)
Modelo de amortización	No aplicable

Perfil de riesgo del proyecto

Riesgo de ejecución	Propietario
Recurso	No aplicable
Riesgo financiero	Propietario

Requisitos del modelo

Requisitos de recursos humanos	Desconocido
Requisitos de capital o financiación	8 M EUR

Indicadores clave del modelo

Cuantía de la inversión desde la creación	25 M EUR
Tamaño del proyecto (o la cartera de proyectos)	15.000 EUR - 30.000 EUR
Promedio de ahorro de energía	50 % - 75 %

Estadio de desarrollo

Fase de desarrollo/ejecución	Crecimiento
Estadio de desarrollo operativo	Crecimiento
Estadio de desarrollo financiero	Crecimiento

Calificación del modelo

Grado de implantación	Bien implantado
Potencial de crecimiento	Alto
Capacidad de escalabilidad del modelo	Alta
Capacidad de replicación del modelo	Alta
Impacto en las cuentas públicas	Alto

Fuentes

<http://www.pass-renovation.picardie.fr>

<http://www.picardie.fr/La-Region-cree-le-Service-Public>

15èmes Assises de l'Énergie, Atelier 5, Création d'une régie personnalisée pour gérer un service public de l'efficacité énergétique en Picardie, 28 Janvier 2014

Press communication, Le Conseil régional de Picardie crée le Service Public de l'Efficacité Energétique et une régie dédiée : une initiative unique en France Amiens, 15 de novembre de 2013

Pierre Sachsé, Installation de la régie du service public de l'efficacité énergétique en Picardie, Atelier ManagEnergy, Halle PAJOL, 27 de marzo de 2014

Christophe Porquier, Présentation du service public de l'efficacité énergétique en Picardie

Vincent Piboleu, Présentation du service public de l'efficacité énergétique en Picardie, RDV de l'ADEME, 26 de junio de 2014

Picardie La Région, Préfiguration d'un service public de l'efficacité énergétique en Picardie, CODIR, 10 de septiembre de 2013