

Cambridgeshire MLEI

Reino Unido – Diputación del condado de Cambridgeshire

TITULARIDAD	PÚBLICA
Autoridad del programa	Diputación del condado de Cambridgeshire
Unidad de Ejecución del Programa	Unidad de Ejecución del Programa de bajas emisiones de Cambridgeshire
Modelo de implementación	Contrato de Rendimiento Energético (CRE)
Servicios operativos	Marketing Facilitación Asesoramiento financiero Financiación Evaluación
Tipo de proyectos	Eficiencia energética (modernización de edificios) Energía renovable
Meta/objetivo	Inversión de 34 millones EUR en eficiencia energética y energías renovables en edificios e infraestructuras públicas
Beneficiarios	Sector público Colegios Edificios comerciales Comunidad (energías renovables)
Vehículo de financiación	Fondos de inversión
Instrumentos financieros	Préstamos Financiación de CRE (soluciones fuera de balance para la prestación de servicios de contratación energética)

Resumen

El proyecto Cambridgeshire Mobilising Local Energy Investment (MLEI, Movilización de las inversiones locales en energía en Cambridgeshire) se puso en marcha en 2012 para llevar a cabo proyectos de energía hipocarbónica en Cambridgeshire. Su misión es facilitar la inversión en energías renovables y planes de eficiencia energética a una escala sin precedentes. Para ello se creó un fondo de inversión, una Unidad de Ejecución del Programa, mecanismos de ejecución y una cartera de posibles proyectos de generación de energía y eficiencia energética.

MLEI se basa en la Red de Infraestructuras de Energías Renovables de Cambridgeshire, la cual evaluó el potencial de generación de energía del condado, teniendo en cuenta su crecimiento. De este estudio se desprenden dos factores que confieren especial importancia e interés a MLEI:

- Los proyectos de energía hipocarbónica emprendidos gracias a MLEI son diversos, por lo que se aprovechan al máximo las oportunidades de inversión para optimizar la ejecución donde los programas son viables. A largo plazo sería posible llevar a cabo una modernización estructural de los edificios, realizar reformas para incorporar las energías renovables, generar energía hipocarbónica para nuevos edificios y emprender proyectos de energías renovables y programas vecinales independientes (calefacción urbana).
- MLEI pretende utilizar fondos públicos para facilitar una transición profunda y gradual entre el punto en el que se encuentra el condado en la actualidad y el desarrollo pleno del potencial de las energías hipocarbónicas en Cambridgeshire. Los resultados iniciales de los proyectos se servirán de fondos públicos para iniciar este cambio fundamental.

Los objetivos específicos del proyecto MLEI durante su periodo de ejecución fueron los siguientes:

- Crear un Fondo de Inversión Hipocarbónica de Cambridgeshire (Low Carbon Investment Fund for Cambridgeshire) y atraer inversiones para crear infraestructuras hipocarbónicas (entre 30 y 50 millones EUR)
- Crear mecanismos adecuados de ejecución, mediante la Unidad de Desarrollo Hipocarbónico de Cambridgeshire, para llevar a cabo proyectos de renovación y energías renovables financiados con el Fondo de Inversión
- Identificar, desarrollar y gestionar un programa de inversión en proyectos de reforma y energías renovables dotado con un mínimo de 17,03 millones EUR, inicialmente centrado en programas comunitarios y del sector público.

Los objetivos estratégicos del proyecto MLEI que trascienden a su periodo de ejecución son:

- Reducir la huella de carbono de Cambridgeshire mediante la creación de oportunidades de financiación sostenibles a largo plazo, hasta 2020 como mínimo.
- Desarrollar una cartera de posibles proyectos, incluidos proyectos a mayor escala que puedan financiarse y promover un cambio transformador del mercado basado en las experiencias de esta iniciativa.

En esta iniciativa participan tres tipos de actores.

- Inversores: bancos, gestores de fondos (pequeños y grandes), empresas de mayor tamaño con interés y capacidad de inversión, empresas y emprendedores locales, gestores de fondos públicos (asociación de empresas locales)
- Responsables de la toma de decisiones: las autoridades locales de MLEI son los principales responsables de la toma de decisiones relativas a las inversiones del fondo y su gestión. También contribuyen al éxito del marco político de MLEI que apoya la inversión y gestión de la energía a nivel local con cualquier fondo de inversión hipocarbónica.
- Gestores de activos y propiedades: no se trata necesariamente de funcionarios de las autoridades locales y otras instituciones públicas, sino que también pueden ser subcontratistas y asesores, esto es, aquellos que pueden poner en marcha los proyectos energéticos haciendo uso de bienes públicos y líneas de financiación del sector público y privado.

El proyecto, que cuenta con un presupuesto total de 1,117 millones EUR, también recibió financiación del programa Energía Inteligente Europa - Movilización de las Inversiones Locales en Energía (IEE-MLEI) por valor de más de 700.000 GBP (900.000 EUR).

Un consorcio de autoridades locales es quien se encarga de ejecutar el proyecto, bajo la dirección de la Diputación del condado de Cambridgeshire, que abarca los municipios de Cambridgeshire, Huntingdonshire y Cambridge.

¿En qué consiste?

Este programa consta de tres partes principales:

1. Financiación

El Fondo de Inversión Cambridgeshire Low Carbon Investment Fund (CLCIF, Fondo de Inversión Hipocarbónica de Cambridgeshire) recibe fondos públicos de la Comisión de Préstamos para Obras Públicas (PWL, Public Works Loan Board) y otras fuentes de financiación. Su contribución complementa a la de los Fondos Estructurales (FEDER) y los bancos de desarrollo (Banco Europeo de Inversión [BEI], Green Investment Bank [GIB]), y también obtiene fondos del sector privado (deuda o participación de capital). Se financian proyectos a corto, medio y largo plazo (25 años como máximo). Una vez que el fondo realiza las inversiones iniciales, las autoridades pueden mantenerlo para generar ingresos, aumentar su volumen o deshacerse de él vendiendo la cartera de inversión, ya sea refinanciándolo, a través de una emisión de acciones, emitiendo bonos o vendiéndoselo a un fondo para reinvertirlo en más proyectos (fondo de rotación).

2. Desarrollo

La función de la Unidad de Desarrollo Hipocarbónico de Cambridgeshire (CLCDU) es desarrollar una cartera de proyectos elegibles y coordinar la inversión. Para ello, utiliza fondos públicos y atrae cofinanciación del sector privado agrupando proyectos para alcanzar un nivel viable, reduciendo así los costes de transacción y los riesgos comerciales y del proyecto. Actuando como unidad con capacidad de autofinanciación, genera ingresos procedentes de los proyectos a través de comisiones de desarrollo/apertura y de gestión a largo plazo. Todas las autoridades locales de Cambridgeshire, inviertan o no, pueden presentar proyectos y facilitar su ejecución.

3. Proyectos

Uno de los principales objetivos de la CLCDU consiste en desarrollar una cartera de proyectos a nivel nacional relativos a una serie de sectores y tecnologías. En principio, la iniciativa se centra en propiedades de entidades públicas como autoridades locales, departamentos de bomberos, policía, sector sanitario y colegios. La CLCDU trabaja con sus socios encargados de la ejecución (las ESE) y utiliza una serie de modelos para implantar servicios energéticos y contratos de rendimiento viables y asignar los riesgos a aquellos que estén mejor posicionados para gestionarlos. Este órgano aplica su experiencia para movilizar inversiones en edificios comerciales, infraestructuras de energía (renovable) y energías renovables comunitarias, y promueve la inversión pública y privada en proyectos de energía (renovable) a mayor escala.

Fondo de Inversión Hipocarbónica de Cambridgeshire

Se acordó una estrategia de tres pasos para este fondo:

- Paso 1: Fondo de la autoridad local - prueba de concepto
- Paso 2: Fondo público - ampliación de cartera de proyectos
- Paso 3: Empresa conjunta/fondo comercial

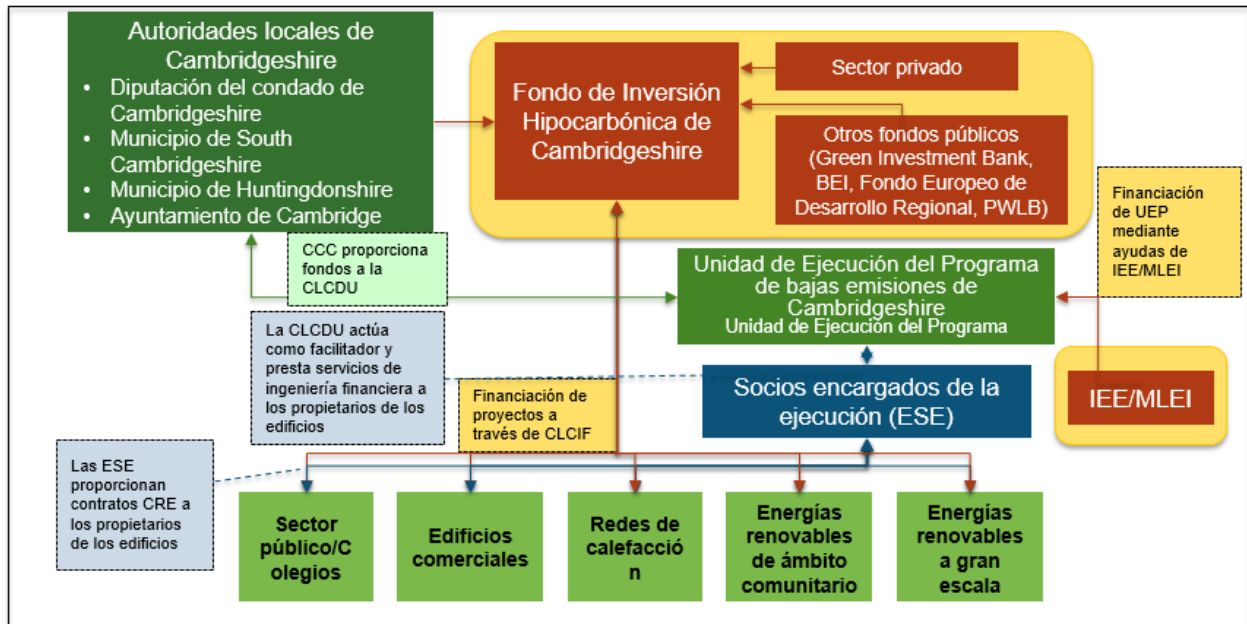
Para el paso 1 —Fondo de la autoridad local— se acordó lo siguiente:

- Préstamo de 15 millones GBP (20 millones EUR) de PWLB, un organismo oficial dependiente de la Oficina de Gestión de la Deuda de Reino Unido, una Agencia Ejecutiva del Departamento del Tesoro.
- Criterios de inversión acordados por el comité.
- Puntos clave del proyecto CRE: 15 años de plazo de amortización; reparto de beneficios con colegios; reinversión de parte de los beneficios en proyectos a gran escala.

Objetivos

El programa de inversión invirtió hasta finales de agosto de 2015 18,05 millones EUR en 12 proyectos que se tradujeron en una reducción de las emisiones de 6.502 toneladas de CO₂ anuales —gracias a una mayor eficiencia energética y a la introducción de las energías renovables—, en la generación de 13.597.000 kWh/año y en la sustitución de 1.088 tep/año. El objetivo es desarrollar este programa de inversión y alcanzar una inversión de más de 3.000 millones EUR para 2030.

Fig 1. Modelo operativo y financiero



La Unidad de Ejecución del Programa

La Unidad de Desarrollo Hipocarbónico de Cambridgeshire (CLCDU) es la Unidad de Ejecución del Programa de Cambridgeshire MLEI. Actúa como comercializador, facilitador, asesor financiero, financiador y asesor del proyecto.

Los recursos humanos especializados proceden de la Diputación del condado de Cambridgeshire. Sus principales funciones son las siguientes:

- Desarrollo del programa
- Dirección del proyecto
- Desarrollo empresarial
- Asesoramiento legal
- Elaboración de modelos financieros
- Redacción de contratos
- Evaluación de rentabilidad
- Contratación
- Recogida de datos
- Ventas

La ESE encargada de la ejecución en colegios y edificios públicos se contrató a través del programa RE:FIT 2 de la Autoridad del Gran Londres. Este programa marco se desarrolló inicialmente en Londres entre 2011 y 2014 y después se hizo extensible al resto del país y a otras autoridades. En 2014 se firmaron acuerdos de adhesión con la Autoridad del Gran Londres (GLA).

La ESE que resultó adjudicataria fue nombrada socio encargado de la ejecución el 1 de agosto de 2014. Su función es visitar los emplazamientos y analizar los datos. En base a ello, se han presentado

varias propuestas a los propietarios de los activos para que decidan si desean iniciar la primera fase contractual y desarrollar una propuesta con un nivel de solvencia crediticia adecuado.

Una propuesta con un nivel suficiente de solvencia crediticia debe incluir una evaluación exhaustiva del emplazamiento y las mejoras de eficiencia energética, centrándose en las cuestiones financieras y el rendimiento de la inversión. Según los resultados, los propietarios o administradores de los activos deciden si formalizan un contrato de ejecución, esto es, un contrato del paso 2. Después de finalizar las obras prosigue el proceso de medición y verificación durante el periodo contemplado en el contrato, ya que el socio encargado de la ejecución garantiza los ahorros.

Se firmó un contrato de apoyo para el programa marco REFIT 2 con las asociaciones locales a fin de asesorar en la mini fase competitiva y en la redacción del pliego de condiciones del concurso. Asimismo, las asociaciones locales realizan un proceso de garantía de calidad y revisan una serie de modelos de negocio de proyectos empleados como referencia de calidad, precio y obtención de ahorros.

Hasta la fecha se han presentado más de setenta modelos de negocio a propietarios/administradores de activos.

El primer colegio —Centro de Educación Primaria Milton (CdE)— firmó un contrato piloto de CRE que contemplaba los acuerdos y modelos financieros.

La CLCDU ofrece los siguientes servicios a los colegios:

- Acceso a un proveedor de CRE (ESE), contratado por la Diputación del condado de Cambridgeshire (CCC).
- Valoración técnica de las necesidades energéticas y las posibles oportunidades de generación de ingresos.
- Relación de medidas que pueden aplicarse para generar ahorros e ingresos.
- Un servicio de gestión o un crédito de CCC para realizar una inversión inicial en medidas energéticas.
- Un contrato por diez años que garantiza el ahorro. El proveedor abona la diferencia en caso de que no se logre el resultado esperado.
- Experiencia técnica para gestionar y supervisar el equipo y optimizar su utilización y el ahorro energético.
- Un contrato de mantenimiento y sustitución de equipos con una duración de diez años.
- Asistencia del responsable de relaciones para resolver los problemas que puedan surgir

Para las denominadas escuelas-academia se diseñó una solución fuera de balance, el Acuerdo de Servicios de Gestión (MSA), que actualmente se está utilizando en cinco escuelas-academia de educación secundaria.

Estructura jurídica	N/A
Descripción del accionariado	Entidad pública
Capital	N/A

Accionistas	Diputación del condado de Cambridgeshire
Personal dedicado al programa	2,8 ETC
Costes operativos del proyecto	250.000 EUR al año

Organización y consorcios

Programa RE:FIT

Cambridgeshire MLEI emplea el programa marco RE:FIT para seleccionar a las ESE y evaluar su rendimiento.

Beneficiarios

Beneficiarios	Sector público Colegios Edificios comerciales Comunidad (energías renovables)
Tipo de proyectos	Eficiencia energética (modernización de edificios) Energía renovable
Asistencia operativa	Facilitación de proyectos por medio de la Unidad de Ejecución del Programa
Asistencia financiera	Préstamos del Fondo de Inversión Hipocarbónica de Cambridgeshire

Mecanismo de financiación

Financiación de la Unidad de Ejecución del Programa	Las comisiones se abonan mediante los fondos del préstamo concedido a los proyectos
Financiación de proyectos	Los proyectos se financian mediante el Fondo de Inversión Hipocarbónica de Cambridgeshire, que a su vez recibe créditos de PWLB y se espera que en el futuro también del BEI
Vehículo de financiación	Fondos de inversión
Cuantía del fondo	Entre 30 M EUR y 50 M EUR (18,05 M EUR concedidos a fecha de agosto de 2015)
Tipo de fondo	Fondo público
Fuentes de financiación	PWLB
Instrumentos financieros	Préstamos Financiación mediante CRE (soluciones fuera de balance)

Resultados

A finales de agosto de 2015 el proyecto Cambridgeshire MLEI había ejecutado proyectos de energía hipocarbónica por valor de 18,05 millones EUR.

Existen dos tipos de proyectos de inversión:

- Reformas de eficiencia energética y energías renovables para espacios públicos: colegios, oficinas, bibliotecas, centros de ocio y otros edificios.
- Proyectos de energías renovables a mayor escala, como un huerto solar fotovoltaico de 12 MW que va a instalarse en un terreno propiedad de la Diputación del condado.

Información de contacto

Cambridgeshire County Council

Cambridgeshire MLEI

Shire Hall SH1315

Cambridge, CB3 0AP

Contacto: Sheryl French, directora del proyecto MLEI

Tel.: +44 (0)1223 728552

Correo electrónico sheryl.french@cambridgeshire.gov.uk

O Cherie Gregoire, responsable del proyecto MLEI

Correo electrónico cherie.gregoire@cambridgeshire.gov.uk

Ficha técnica

Información general

País	Reino Unido
Nombre del modelo	Cambridgeshire MLEI
Fecha de creación	Agosto de 2012

Descripción del modelo

Titularidad	Pública
Autoridad del programa	Diputación del condado de Cambridgeshire
Unidad de Ejecución del Programa	Unidad de Ejecución del Programa de bajas emisiones de Cambridgeshire
Servicios operativos	Marketing Facilitación Asesoramiento financiero Financiación Evaluación
Modelo de implementación	Contrato de Rendimiento Energético (CRE)
Tipo de proyectos	Eficiencia energética (modernización de edificios) Energía renovable
Beneficiarios	Sector público Colegios Edificios comerciales Comunidad (energías renovables)
Cobertura geográfica	Provincial/Departamental

Descripción del modelo de financiación

Financiación de proyectos	pública Privada
Vehículo de financiación de proyectos	Fondos de inversión
Instrumentos financieros	Préstamos Financiación mediante CRE (soluciones fuera de balance)
Modelo de amortización	Acuerdo de ahorro garantizado

Perfil de riesgo del proyecto

Riesgo de ejecución	ESE
Recurso	No aplicable
Riesgo financiero	Fondos de inversión

Requisitos del modelo

Requisitos de recursos humanos	Bajos Menos de 5 ETC
Requisitos de capital o financiación	Bajos Menos de 1 M EUR de financiación inicial del proceso

Indicadores clave del modelo

Cuantía de la inversión desde la creación	18,05 M EUR
Tamaño del proyecto (o la cartera de proyectos)	Se ha invertido en 12 proyectos y más de 20 se encuentran en proceso
Promedio de ahorro de energía	15 % - 37 %

Estadio de desarrollo

Fase de desarrollo/ejecución	Crecimiento
Estadio de desarrollo operativo	Crecimiento
Estadio de desarrollo financiero	Crecimiento

Calificación del modelo

Grado de implantación	Pocos ejemplos
Potencial de crecimiento	Moderado
Capacidad de escalabilidad del modelo	Moderada
Capacidad de replicación del modelo	Moderada
Impacto en las cuentas públicas	Alto

Fuentes

<http://www.cambridgeshire.gov.uk/MLEI/>

<http://fr.slideshare.net/SouthendCREST/mlei-presentation-cambridgeshire>

Jane Frank, Save money and improve your school, a proposal for Cambridgeshire Schools and Colleges, 3 de marzo de 2013

MLEI Communications Strategy

IEE, Mobilising Local Energy Investments in Cambridgeshire UK - Low Carbon Hub

MLEI Briefing: the project in a nutshell

Sheryl French, Ron D'Souza & Cherie Gregoire, Mobilising Local Energy Investment, Energy Performance Contracting for school's and public building's, 23 de febrero de 2015

Sheryl French, Cambridgeshire MLEI, Brussels Contractor Workshop, 28-29 de abril de 2015