

Модел 5

Регионален оператор на енергийни услуги - „OSER“

Регион Рона-Алпи – Франция

СОБСТВЕНОСТ	ПУБЛИЧНА
Компетентен орган по програмата	Регион Рона-Алпи – Франция
Звено по изпълнение на програмата	Регионален обществен оператор на енергийни услуги – „ <i>Société Publique Locale Efficacité Energétique Opérateur de Services Energétiques Régional (SPL OSER)</i> “
Модел на изпълнение	Договори за енергоспестяване с гарантиран резултат (ДЕСГР)
Оперативни услуги	Изпълнител Посредник Доставчик на интегрирани услуги Финансов консултант Финансист
Финансирани проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради)
Амбиция/цели	Фактор 4 20 проекта на обща стойност 78 милиона евро за срок от 3 - 4 години Постигане на съответствие с френския стандарт за енергопотребление („ВСС“) в размер на 80kWh/m ² /година 40 - 75 % енергийни спестявания
Бенефициенти	Акционерите (регионалните органи на управление)
Финансов инструмент	Публично ДПЕУ Финансови институции
Инструменти за финансиране	Финансиране посредством ДЕСГР Кредити Безвъзмездни средства

Резюме

„SPL OSER“ — абривиатура от съставното наименование „*Société Publique Locale Efficacité Energétique Opérateur de Services Energétiques Régional*“ — е акционерно дружество с ограничена отговорност, което бе създадено в края на 2012 г., за да оказва съдействие на местните и регионалните власти в региона на Рона-Алпи за посрещане на предизвикателствата на енергийния преход посредством реализацията на проекти за цялостни енергоефективни

мерки. Основната задача на „OSER“ (регионален оператор за енергийни услуги) бе да изпълнява функциите на акционерно дружество за предоставяне на енергийни услуги (ДПЕУ) на публичните акционери в региона на Рона-Алпи. Учредителите — регион Рона-Алпи, 9 общини и междуобщинската организация „SIEL“ — създадоха дружеството в отговор на тогавашното много слабо търсене на финансиране за цялостни енергоефективни мерки и практическата липса на предлагани цялостни решения за енергийно обновяване. Те бяха убедени, че изискванията за енергийна ефективност по отношение на новото строителство сами по себе си не бяха достатъчни за постигането на амбициозните цели за намаляване на емисиите на CO₂, както и че публичните органи трябваше да играят водеща роля в реализацията на проекти за цялостни енергоефективни мерки с цел стимулиране на динамичното енергийно обновяване.

Целта на програмата бе инвестирането на близо 78 милиона евро, с цел привеждането на всяка обновена сграда в съответствие с френския стандарт „BCC“ — („*Batiment Basse Consommation*“) — за намаляване на енергопотреблението до 80kWh/m²/година, реализирането на значителни енергийни спестявания в рамките на 40 - 75 %, стимулиране на регионалната икономика и създаването на работни места в сферата на енергийното обновяване.

Дружеството започна да функционира в края на 2014 г. с подписването на първия проект с град Бург ан Брес във връзка с енергийното обновяване на сградите на 3 групи училища. Към днешна дата дружеството е стартирало 10 проекта на обща стойност 31 милиона евро, а други 7 проекта са в етап на предпроектно проучване.

Какъв е принципът на действие?

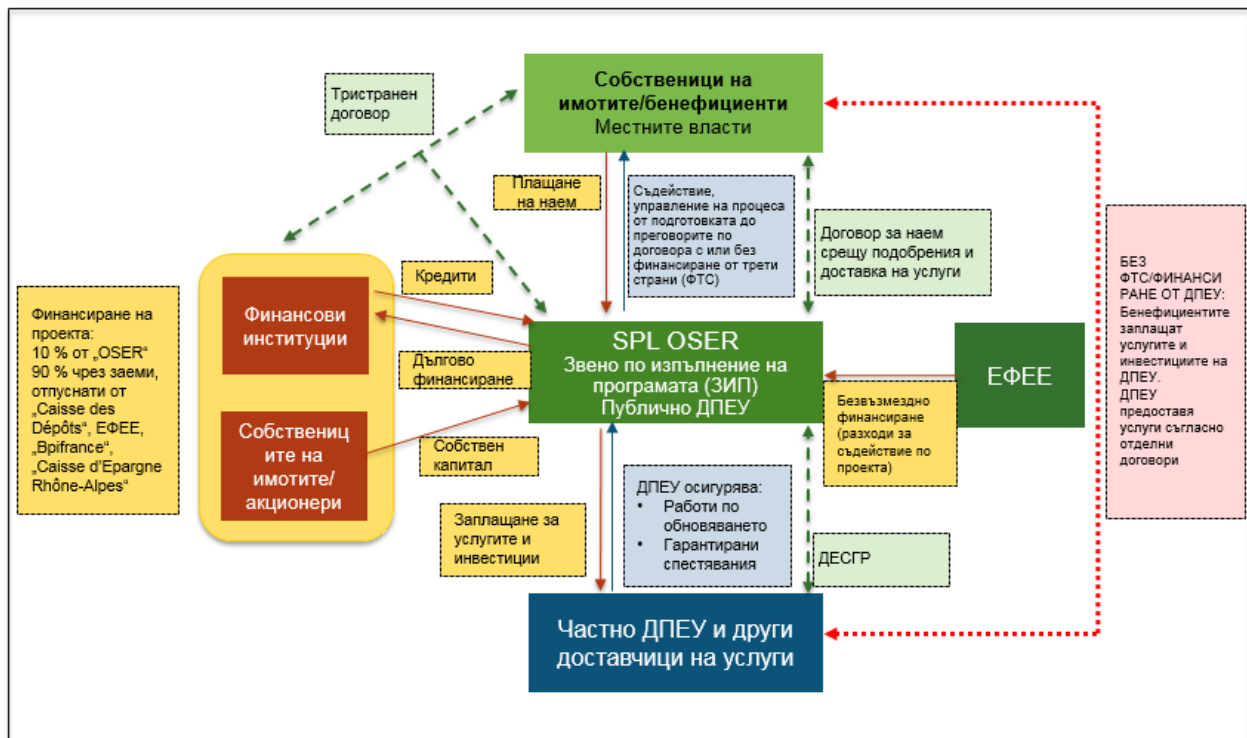
- Общините, местните и регионалните власти, които искат да кандидатстват за услугите на „SPL OSER“ за извършването на предпроектни проучвания или за реализацията на техните програми за саниране или обновяване, първо трябва да станат акционери на дружеството, като приемат устава и правилника на дружеството. Вноската им в собствения капитал е 1 евро на жител.
- Като цяло бенефициентите могат да избират между два подхода за осъществяване на тяхната програма или проект за енергийно обновяване:
 - С използване на отделни изпълнители
В този случай „OSER“ предоставя съдействие за разработването на проекта (предпроектно проучване, предварителна оценка, обществени поръчки, финансови консултации) и, при необходимост, управление на мерките по енергийно обновяване. По принцип дружеството съдейства на бенефициентите при изготвянето и проследяването на договорите като част от програмата за обновяване.
 - С използване на ДЕСГР (договори за енергоспестяване с гарантиран резултат), които включват финансиране от трети страни, осигурено от „OSER“.
В този случай „OSER“ предоставя съдействие за разработването, управлението и финансирането на проектите, като поема ангажимент за гарантирани енергийни спестявания.

Услугите му като публично ДПЕУ се считат за „вътрешни“, така че не е необходимо бенефициентът да обявява процедура за обществена поръчка. Дружеството използва процедурата на състезателния диалог по отношение на услугите, които възлага на външни изпълнители, т.е. онези услуги, които самото то не изпълнява. Бенефициентите, които са избрали да използват ДЕСГР, трябва да внесат приблизително 10 % от общия размер на инвестицията в капитала на „OSER“, като по този начин увеличат участието си в дружеството. „OSER“ осигурява финансирането за останалите 90 %.

Като ползвател на услугите, бенефициентът заплаща фиксиран наем на дружеството за договорения срок съгласно подписания договор за наем срещу подобрения и доставка на услуги. Срокът на договора е минимум 18 години. Имотът се връща на бенефициента след изтичането на срока на договора.

- Инвестициите при този подход се финансират със средства от собствения капитал на „OSER“ (приблизително 10 %), а останалите 90 % се осигуряват от регионални, национални и европейски финансови институции:
 - 41 милиона евро дългосрочни кредити от спестовни фондове „Livret A“, отпуснати от „Caisse des Dépôts“, т.е. кредити при преференциални условия за проекти в приоритетни области на градоустройствената политика (кредити за обновяване на градската среда и кредити за градски проекти), както и кредити за „зелен“ растеж за срок от +/- 20 години
 - 5 милиона евро краткосрочно финансиране от Европейския фонд за енергийна ефективност („ЕФЕЕ“) (инструмент за енергийно обновяване на училищните сгради)
 - Възможно финансиране от „Vpifrance“ (дъщерно дружество на „Caisse des Dépôts“)
 - Възможно финансиране от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) чрез „Caisse d'Épargne Rhône-Alpes“

Фигура 1. Оперативен и финансов модел



Звено по изпълнение на програмата

„SPL OSER“ е звеното по изпълнение на програмата за инвестиции в енергийното обновяване на местни публични акционери в региона на Рона-Алпи. То съвместява функциите на изпълнителен орган, посредник, доставчик на интегрирани услуги, финансов консултант и финансираща институция за бенефициентите, макар и периметърът на предоставяните услуги да е ограничен по закон до (публичните) акционери на територията на Рона-Алпи.

Всъщност дружеството функционира отчасти като доставчик на услуги и експертни познания, както и като инвеститор в проекти за енергийно обновяване на местни и регионални обществени сгради, като по този начин проявява всички характеристики на публично ДПЕУ.

Основните му цели са три:

- Реализирането на мерки за енергийно обновяване или саниране на обществени сгради посредством предоставяне на бенефициентите на цялостни предложения като ДЕСГР. Това включва проектиране, реализация, експлоатация и осигуряване на финансиране от трети страни за проектите.
- Предоставянето на правна и инженерна помощ, както и на финансови консултации с цел разработването или получаването на финансиране от трети страни - инвеститори.
- Споделяне на придобитите компетенции, умения и ресурси и възползване от натрупания опит

Проектите трябва да се представят на инвестиционния комитет (състоящ се от 15 члена) на „OSER“ и се одобряват официално от съвета на директорите (който взема решения).

В момента „OSER“ разполага с 6 служители, като дейността му е обезпечена в значителна степен с безвъзмездното финансиране за техническа помощ в размер на 1,1 милиона евро от ЕФЕЕ .

Правно-организационна форма	Акционерно дружество с ограничена отговорност – „Société Publique Locale (SPL)“
Описание на акционерите	Публично партньорство
Собствен капитал	7 405 660 €
Акционери	Регион Рона-Алпи (88 %) 11 участващи общини (11,3 %) Междообщинската организация „SIEL“ (0,7 %)
Специализиран персонал	Среден брой – 6 служители на пълен работен ден
Оперативни разходи по програмата	Средно ниво По-малко от 10 милиона евро

Организация и партньорства

Регион Рона-Алпи: основен политически инициатор и мажоритарен акционер в „SPL OSER“ (88 %),

„SPL OSER“: осигурява персонала, процедурите, инструментите и услугите по програмата. Осъществява услугите по нейното изпълнение: изпълнителен орган, междинно звено, интегриране на проектите, финансови консултации и финансираща институция от 3та страна.

Местни банки-партньори: „Caisse des Dépôts“, „Bpifrance“

Европейски фонд за енергийна ефективност (ЕФЕЕ): иновативно публично-частно партньорство, което има за цел да смекчи промените в климата посредством мерки за енергийна ефективност и използването на възобновяема енергия в държавите-членки на Европейския съюз. Той акцентира върху мерките за финансиране на енергийната ефективност, проектите за възобновяема енергия в малък мащаб и проектите за екологично чист градски транспорт (при пазарни условия), насочени към общинските, местните и регионалните власти, както и публичните и частните субекти, действащи от името на тези органи.

Европейска инвестиционна банка (ЕИБ) чрез „Caisse d’Epargne Rhône-Alpes“: банката на Европейския съюз, която е собственост и представлява интересите на държавите-членки на Европейския съюз. Тя работи в тясно сътрудничество с другите институции на ЕС за прилагането на политиката на ЕС. Банката предоставя финансиране и експертен опит за стабилни и устойчиви инвестиционни проекти, които способстват за постигане целите на политиките на ЕС.

Бенефициенти

Бенефициенти	Местни и регионални власти
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради)
Оперативна подкрепа	Съдействие за проектите и финансиране от Эти страни посредством звеното по изпълнение
Финансова подкрепа	Безплатно съдействие за проектите по модела на ДЕСГР

Механизъм на финансиране

Финансиране на Звеното по изпълнение на програмата	„SPL OSER“ се финансира от акционерите (органите на публичната власт) Оперативните разходи на звеното по изпълнение се покриват основно от безвъзмездното финансиране в размер на 1,1 милиона евро от ЕФЕЕ
Финансиране на проектите	Проектите, предвиждащи използването на ДЕСГР, се финансират със средства от собствения капитал на „SPL OSER“ (10 %), като останалите 90 % се покриват с кредити, взети от дружеството. Проектите, предвиждащи използването на отделни изпълнители, се финансират от собствениците на имотите.
Финансов инструмент	Публично ДПЕУ Собствениците на обществените сгради (собствени средства)
Размер на финансирането	Неприложимо
Вид на финансирането	Неприложимо
Източник на финансирането	
Инструменти за финансиране	Финансиране посредством ДЕСГР Кредити Безвъзмездни средства

Резултати

Към настоящия момент в ход на изпълнение са 10 проекта за 4 акционери-бенефициенти при общ размер на инвестициите 31 милиона евро. Инвестициите варират от 0,9 милиона евро до повече от 6 милиона евро, а енергийните спестявания от 40 до 70 %. Освен това 7 проекта по линия на „SPL OSER“ са на етап предпроектно проучване или предварителна оценка.

След първоначалното учредяване на „SPL OSER“ от 11 публични органа, два органа на местната власт са се присъединили като акционери, а други два са в процес на присъединяване.

Някои данни относно текущите проекти:

Бенефициент-акционер	Сгради	Инвестиции Милиони евро	Изходн о ниво Хиляди евро	Енерги йни спестя вания	Финанси ране
Град Бург ан Брес	Училища „Baudin“, „Robin“, „Vennes“	6,2	106,0	50 - 60 %	SPL OSER
Регион Рона-Алпи	5 регионални гимназии	18,0	368,4	41 %	SPL OSER
Кран-Жеврие	Кметство	5,9	47,0	70 %	SPL OSER
Монмелян	Мултимедийна библиотека	0,9	7,0		SPL OSER
		31,0	528,4		

Данни за контакти

SPL OSER

17 rue de la Frise – 38000 Grenoble

Tel.: 04 76 22 55 34

www.spl-oser.fr

Информационна справка

Обща информация

Държава	France
Наименование на модела	Регионално дружество за енергийни услуги - „OSER“
Дата на създаване	2012

Описание на модела

Собственост	Публична
Компетентен орган по програмата	Регион Рона-Алпи
Звено по изпълнение на програмата	SPL OSER
Оперативни услуги	Изпълнител Посредник Доставчик на интегрирани услуги Финансов консултант Финансист
Модел на изпълнение	Договори за енергоспестяване с гарантиран резултат (ДЕСГР)

Видове финансирани проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради)
Бенефициенти	Акционери – местните органи на управление
Географско покритие	Регионално 6,3 милиона жители

Описание на финансовия модел

Финансиране на проектите	Публична
Финансов инструмент на проектите	Публично ДПЕУ Акционерите
Финансови инструменти	Финансиране посредством ДЕСГР Кредити Безвъзмездни средства
Модел на възвращаемост	Договор за гарантирани спестявания

Рисков профил на проекта

Риск по изпълнението	ДПЕУ
Регрес	Заложени вземания
Финансов риск	Публично ДПЕУ Собствениците на имотите

Изисквания на модела

Численост на персонала	Средно ниво По-малко от 10 служители на пълен работен ден
Необходим собствен капитал	Минимално Годишен бюджет в размер на +/-500 хиляди евро, 1,1 милиона евро, отпуснати от ЕФЕЕ
Необходимо финансиране	Средно ниво По-малко от 5 милиона евро

Ключови показатели за модела

Размер на инвестициите от създаването	31 милиона евро
Размер на проекта (или на портфейла от проекти)	0,9 милиона евро до +6 милиона евро
Ниво на средни енергийни спестявания	40 - 70 %

Степен на зрялост на разработката

Степен на разработка/реализация	В процес на разрастване
Степен на оперативна разработка	В процес на разрастване
Степен на финансова разработка	В процес на разрастване

Характеристики на модела

Степен на установеност	Добре установен
Потенциал за разрастване	Голям
Възможност за увеличаване на мащаба на модела	Минимално
Възможност за възпроизвеждане на модела	Голяма
Въздействие върху баланса на	Голяма

публичния сектор	
------------------	--

Информационна справка

<http://spl-oser.fr/>

Labie Christian, SPL d'Efficacité énergétique : OSER, Rencontre franco-allemande « Transition énergétique » vs « Energievende » Щутгарт, 19-20 март 2013 г.

Pouyet Regis, „OSER“ - съществуващото местно публично дружество за обновяване на обществени сгради (публично ДПЕУ), 8 октомври 2014 г.

Кредит в размер на 41 милиона евро от спестовни фондове за „SPL OSER“, публикувано от „Caisse des Depots“, <http://www.caissedesdepots.fr/en/news/allthenews/enregionhorsmenu/aeur41mnloanonsavingsfundsforsploser.html>, 16 октомври 2014 г.

« OSER » l'investissement public de rénovation énergétique, two articles published on Décideurs en Région, website www.decideursenregion.fr, 31 март 2015 г. и 8 април 2015 г.

Constitution de la Société publique locale efficacité énergétique. délibération du conseil régional Rhône-Alpes, 5 октомври 2012 г.

DCESE/Service Energie, публикувано от „Direction Climat Environnement Santé et Energie“ (DCESE) emphytéotique administratif avec la SPL OSER, Délibération du Conseil Municipal, 17 ноември 2014 г.

Местно публично дружество – SPL „OSER“, регион Рона-Алпи, Франция, проект „INFINITE Solutions“, пролет на 2014 г.

Présentation de la SPL Efficacité énergétique. Synthèse des études préalables et des groupes de travail
Région Rhône-Alpes, 2012

Rénovation énergétique de bâtiments communaux - Groupe scolaire BAUDIN – Bail emphytéotique administratif avec la SPL OSER, Délibération du conseil municipal Bourg-en-Bresse, 17 ноември 2014 г.

SPL Efficacité Energétique OSER pour la rénovation thermique, brochure published by SAGE Service Energie et Développement Durable France, 2013

SPL OSER : Modification du pacte d'actionnaires, Délibération du conseil régional Rhône-Alpes, 29 юни 2015 г.

Техническа помощ – Описание на проект „Рона-Алпи“, Франция, Европейски фонд за енергийна ефективност, липсваща дата