

Проектът „MLEI“ на Кеймбриджшър

Обединеното кралство – Съвет на графство Кеймбриджшър

СОБСТВЕНОСТ	ПУБЛИЧНА
Компетентен орган по програмата	Съвет на графство Кеймбриджшър
Звено по изпълнение на програмата	Звено по изпълнение за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър
Модел на изпълнение	Договори за енергоспестяване с гарантиран резултат (ДЕСГР)
Оперативни услуги	Маркетинг Посредничество Финансови консултации Финансиране Оценяване
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради) Възобновяема енергия
Амбиция/цели	инвестиции в размер на 34 милиона евро в енергийната ефективност и възобновяемата енергия в обществени сгради и инфраструктура
Бенефициенти	Публичен сектор Училища Търговски сгради Общност (ВЕИ)
Финансов инструмент	Инвестиционни фондове
Инструменти за финансиране	Кредити Финансиране по ДЕСГР (задбалансови решения за договаряне на енергийни доставки)

Резюме

Проектът на Кеймбриджшър „Мобилизиране на инвестициите в местна енергия (MLEI)“ бе създаден през 2012 г. за инициране на изпълнението на енергийни проекти за ниски въглеродни емисии в Кеймбриджшър. Неговата цел бе насърчаване на инвестициите в производството на възобновяема енергия и схемите за енергийна ефективност в по-голям мащаб отпреди. Той включваше създаването на инвестиционен фонд, звено по изпълнение, механизми за изпълнение и поредица от проекти за производство на енергия и енергийна ефективност.

„MLEI“ се възползва директно от работата по рамката за възобновяема инфраструктура на Кеймбриджшър, която имаше за цел да оцени потенциала за производство на енергия в цялото графство като се вземе предвид и неговия растеж. Това доведе до появата на два фактора, които направиха „MLEI“ особено интересен и важен:

- Проектите за нисковъглеродна енергия, осъществявани по линия на „MLEI“, са разнообразни – те напълно оползотворяват възможностите за инвестиции за постигане на максимална реализация в случаите, когато схемите са осъществими. Саниране на сгради, обновяване с цел използване на възобновяема енергия, производство на нисковъглеродна енергия за нови сгради, самостоятелни проекти за възобновяема енергия и схеми за група лица (локално отопление) – всички те биха били възможни в дългосрочен план.
- Използване на активите на публичния сектор, за да се улесни постепенната промяна – „MLEI“ има за цел да осъществи постепенна промяна между ситуацията в момента и достигане до пълния потенциал за нисковъглеродна енергия в Кеймбриджшър. Проектите първоначално ще използват активите на публичния сектор с цел инициране на тази постепенна промяна.

Специфичните цели на проекта „MLEI“ по време на изпълнението му са:

- Създаване на инвестиционен фонд за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър и привличане на инвестиции за осигуряването на нисковъглеродна инфраструктура (30 - 50 милиона евро)
- Създаване на подходящи механизми за изпълнение, посредством Звеното по изпълнение за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър, което доведе до осъществяването на проекти за саниране и възобновяема енергия с финансовата подкрепа на инвестиционния фонд
- Набелязване, разработване и осъществяване на инвестиционна програма за проекти за енергийно обновяване и възобновяема енергия на стойност най-малко 17,03 милиона евро с първоначален акцент върху публичния сектор и общностните схеми

Стратегическите цели на проекта „MLEI“ след неговото изпълнение са:

- Намалване на въглеродния отпечатък на Кеймбриджшър посредством създаването на дългосрочни възможности за устойчиво финансиране до 2020 г. и след това.
- Разработване на поредица от проекти, в това число и по-мащабни проекти, които да могат да бъдат финансирани и да доведат до трансформационна промяна на пазара чрез надграждане върху поуките от този проект.

Ангажирани са 3 вида заинтересовани лица.

- Инвеститори – банки, управители на фондове (малки и големи), по-големи компании с инвестиционен капацитет или намерение, местни фирми и предприемачи, управители на фондове от публичния сектор (партньорство между местни предприятия)
- Отговорните за вземането на решения лица – представителите на местната власт са ключовите лица по проекта за инвестиционните решения на фонда и неговото управление. Те също така имат принос за успеха на политическата среда на проекта,

която подкрепя местните енергийни инвестиции и инвестиции в нисковъглеродни решения.

- Управители на активи и имоти – не само представители на местната власт и други институции от публичния сектор, но и техните подизпълнители и консултанти, т.е. хората, които разбират от реализацията на енергийни проекти, които използват публични активи и публично или частно финансиране.

Проектът с общ бюджет в размер на 1 117 милиона евро бе съфинансиран с безвъзмездна помощ по програма „Интелигентна енергия Европа – Мобилизиране на местните енергийни инвестиции (IEE-MLEI)“ в размер на повече от 700 000 лири (900 000 евро).

Проектът се осъществява от консорциум от местни органи на властта, ръководен от Съвета на графство Кеймбриджшър и включващ Съвета на окръг Южен Кеймбриджшър, Съвета на община Хънтингдъншър и Съвета на Кеймбридж Сити.

Какъв е принципът на действие?

Програмата има 3 основни компонента:

1. Финансиране

Инвестиционният фонд за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър (ИФНВЕК) се захранва с средства от публичния сектор от Кредитния съвет за строителни работи (КССР) и други източници на финансиране. Той инвестира заедно със структурните фондове (напр. ЕФРР) и банки за развитие (напр. Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), Банката за зелени инвестиции (БЗИ)) и привлича финансиране от частния сектор (дългово финансиране или собствен капитал). Финансирането се осигурява за смесица от краткосрочни, средносрочни и дългосрочни проекти със срок до 25 години. След реализиране на първоначалните инвестиции от страна на фонда, властите могат да го задържат с цел генериране на приходи, да разширят фонда или да излязат от него като продадат портфейла от инвестиции, т.е. повторно да го финансират посредством предлагане на дялове на обществеността, емитиране на облигации или продажба с цел повторно инвестиране в други проекти (револвиращ фонд).

2. Разработване

Ролята на Звеното по изпълнение за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър (ЗИНВЕК) е да разработи поредица от приемливи за инвестиране проекти и да координира инвестициите. То ще привлича средства от публичния сектор и ще насърчава съвместните инвестиции с частния сектор посредством обединяването на проекти с цел увеличаване на мащаба, намаляване на оперативните разходи и смекчаване на рисковете по проектите и търговските рискове. Действайки като финансиращо се самостоятелно звено, то ще генерира приходи от проектите посредством таксите за разработване/уреждане и таксите за дългосрочно управление. Всички органи на местната власт на Кеймбриджшър, независимо от това дали участват с инвестиции или не, могат да представят проекти и да посредничат за изпълнението им.

3. Проекти

Една от основните цели на ЗИНВЕК е да разработи портфейл от проекти в страната, обхващащи редица сектори и технологии. Първоначално акцентът е върху имотите на публичния сектор, в това число и местната власт, пожарната, полицията, здравния сектор и училищата. Като работи със своите партньори по изпълнението (напр. ДПЕУ) и като използва набор от модели, ЗИНВЕК ще създаде енергийни услуги и договори за енергоспестяване, които са рентабилни и прехвърлят рисковете върху тези, които са в най-добра позиция, за да ги управляват. Експертните му познания ще позволят стимулиране на инвестициите в търговски сгради, (възобновяема) енергийна инфраструктура и местни ВЕИ, както и публични и частни инвестиции в по-мощабни проекти за (възобновяема) енергия.

Инвестиционен фонд за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър

Бе договорена 3-етапна стратегия за фонда:

- Етап 1: Фонд на местната власт – доказване на концепцията
- Етап 2: Публичен фонд – разширяване на обхвата
- Етап 3: Съвместно дружество/Търговски фонд

За първия етап бе договорено следното:

- заемане на 15 милиона лири (20 милиона евро) от КССР - законово утвърден орган, функциониращ в рамките на Службата за управление на дълговете на Обединеното кралство, която е изпълнителна агенция към Министерството на финансите.
- Съгласувани с комитета критерии за инвестициите
- Ключови аспекти за проектите, предвиждащи използването на ДЕСГР: 15-годишен срок на изплащане; споделяне на ползите с училищата; повторно инвестиране на част от печалбата в мащабни проекти;

Цели

По линия на инвестиционната програма до края на м. август 2015 г. са инвестирани 18,05 милиона евро в 12 проекта, водещи до намаляване на емисиите на CO₂ с 6 502 тона на година посредством повишаване на енергийната ефективност и използване на възобновяеми източници на енергия, произвеждащи 13 597 000 kWh/година и заместващи 1,088 т.н.е/година. Целта е надграждане върху тази инвестиционна програма и осигуряване на повече от 3 милиарда евро инвестиции до 2030 г.

Фигура 1. Оперативен и финансов модел



Звено по изпълнение на програмата

Звеното по изпълнение за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър (ЗИНВЕК) е звеното по изпълнение на програмата „MLEI“. То съвместява функциите на изпълнителен орган, посредник, финансов консултант и оценител.

Специализираните познания се осигуряват от експерти към Съвета на графство Кеймбриджшър. Основните му задачи са:

- Разработване на програми
- Управление на проекти
- Развитие на бизнеса
- Правни консултации
- Финансово моделиране
- Разработване на договори
- Оценка на съотношението между качество и разходи
- Договаряне
- Събиране на данни
- Продажби

Подборът на партньор по изпълнението (ДПЕУ) относно училищата и обществените сгради се осъществи в рамките на програмата на Управата на Голяма община Лондон „RE:FIT 2“. Тази програмна рамка бе разработена първоначално в Лондон от 2011 до 2014 г. и бе предоставена на разположение на национално ниво на други органи на властта. През 2014 г. бяха подписани споразумения за достъп с Управата на Голяма община Лондон (УГОЛ).

Успешното ДПЕУ бе назначен като партньор по изпълнението на 1ви август 2014 г. Неговата роля бе да посещава обектите и да анализира данните. Въз основа на тази дейност, на собствениците на активи се представят серия от предложения и те решават дали желаят да

пристъпят към подписването на договор за разработването на предложение за инвестиционен клас.

Предложението за инвестиционен клас включва една много подробна оценка на обекта от гледна точка на възможните подобрения в енергийната ефективност с обособен акцент върху финансовите съображения и възвращаемостта на инвестицията. Въз основа на резултатите, управителите/собствениците на имоти могат впоследствие да решат да пристъпят към договор за изпълнение - договор 2. След приключване на строителните работи, започва непрекъснат процес по замерване и проверка за срока на действие на договора, тъй като партньорът по изпълнението гарантира спестяванията.

Договор в подкрепа на рамката „REFIT 2“ бе подписан с местните сдружения с цел консултации относно малките състезателни процедури и разработването на тръжната спецификация. Освен това местните сдружения осъществяват процес по осигуряване на качеството и преглед на подбрани бизнес казуси за изграждането на база за сравнение на цена, качество и спестявания.

Към днешна дата на управителите/собствениците на имоти са представени повече от 70 практически примера от бизнеса.

Първото училище, което се регистрира за пилотния ДЕСГР проект, бе основно училище „Milton (CofE)“, като регистрацията предвиждаше и работа по споразуменията за финансиране и финансовите модели.

ЗИНВЕК осигурява следните услуги за училищата:

- Достъп до доставчик на ДЕСГР (ДПЕУ), осигурен от Съвета на графство Кеймбриджшър
- Техническа оценка на техните енергийни нужди и потенциални възможности за приходи
- Списък на мерките, които могат да бъдат осъществени за генерирането на спестявания и приходи
- Управлявана услуга или заем от СГК за предварителни инвестиции в енергоспестяващи мерки
- 10-годишен договор, който гарантира спестяванията, като разликите в случай на лошо изпълнение се поемат от доставчика
- Техническа експертиза за управлението и надзора върху оборудването с цел оптимизиране на неговото използване и енергийните спестявания
- 10-годишен договор за поддръжка и замяна на оборудването
- Помощ от лицето за връзка с цел съдействие за разрешаването на всички проблеми

За т. нар. „гимназии-академии“ бе разработено задбалансово решение, наречено „Споразумение за управлявана услуга (СУУ)“, като такива споразумения в момента се реализират за пет гимназии-академии.

Правно- организационна форма	Неприложимо
---	-------------

Описание на акционерите	Публичен субект
Собствен капитал	Неприложимо
Акционери	Съвет на графство Кеймбриджшър
Специализиран персонал	2,8 служителя на пълен работен ден
Оперативни разходи по програмата	250 000 евро на година

Организация и партньорства

Програма „RE:FIT“

Програмата „MLEI“ на Кеймбриджшър използва рамката „RE:FIT“ за избор на ДПЕУ и оценка на тяхната ефективност.

Бенефициенти

Бенефициенти	Публичен сектор Училища Търговски сгради Общност (ВЕИ)
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради) Възобновяема енергия
Оперативна подкрепа	Съдействие за проектите посредством звеното по изпълнение на проекти
Финансова подкрепа	Кредити посредством Инвестиционен фонд за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър

Механизъм на финансиране

Финансиране на Звеното по изпълнение на програмата	Начисляват се такси като част от кредитното финансиране на проектите.
Финансиране на проектите	Проектите се финансират посредством Инвестиционния фонд за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър, който използва кредити от КССР и в бъдеще се надява да бъде подкрепен от ЕИБ
Финансов инструмент	Инвестиционни фондове
Размер на финансирането	30 - 50 милиона евро (18,05 милиона евро, ангажирани до м. август 2015 г.)
Вид на финансирането	Публичен фонд
Източник на финансирането	КССР
Инструменти за финансиране	Кредити Финансиране по ДЕСГР (задбалансови решения)

Резултати

До края на м. август 2015 г. проектът „MLEI“ на Кеймбриджшър осигури реализацията на енергийни проекти за ниски въглеродни емисии на стойност 18,05 милиона евро.

Към настоящия момент съществуват два вида инвестиционни проекта:

- Строителни реконструкции за мерки за енергийна ефективност и възобновяема енергия на обекти от публичния сектор: училища, офиси, библиотеки, центрове за отдих и други сгради
- По-мощни проекти за използването на възобновяеми енергийни източници, в това число и фотоволтаичен парк с капацитет 12MW, който да бъде построен на притежавана от Съвета на графството земя.

Данни за контакти

Cambridgeshire County Council

Cambridgeshire MLEI

Shire Hall SH1315

Cambridge, CB3 0AP

Лице за контакт: Sheryl French, Директор на проект „MLEI“

Tel +44 (0)1223 728552

E-mail sheryl.french@cambridgeshire.gov.uk

Или Cherie Gregoire, Ръководител на проект „MLEI“

E-mail cherie.gregoire@cambridgeshire.gov.uk

Информационна справка

Обща информация

Държава	Обединеното кралство
Наименование на модела	Проектът „MLEI“ на Кеймбриджшър
Дата на създаване	м. август 2012 г.

Описание на модела

Собственост	Публична
Компетентен орган по програмата	Съвет на графство Кеймбриджшър
Звено по изпълнение на програмата	Звено по изпълнение за ниски въглеродни емисии на Кеймбриджшър
Оперативни услуги	Маркетинг Посредничество Финансови консултации

	Финансиране Оценяване
Модел на изпълнение	Договори за енергоспестяване с гарантиран резултат (ДЕСГР)
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради) Възобновяема енергия
Бенефициенти	Публичен сектор Училища Търговски сгради Общност (ВЕИ)
Географско покритие	Окръжно/Районно

Описание на финансовия модел

Финансиране на проектите	Публична Частно
Финансов инструмент на проектите	Инвестиционни фондове
Финансови инструменти	Кредити Финансиране по ДЕСГР (задбалансови решения)
Модел на възвращаемост	Договор за гарантирани спестявания

Рисков профил на проекта

Риск по изпълнението	ДПЕУ
Регрес	Неприложимо
Финансов риск	Инвестиционни фондове

Изисквания на модела

Численост на персонала	Минимално По-малко от 5 служителя на пълен работен ден
Необходим собствен капитал или финансиране	Минимално По-малко от 1 милион евро за първоначалното финансиране на процеса

Ключови показатели за модела

Размер на инвестициите от създаването	18,05 милиона евро
Размер на проекта (или на портфейла от проекти)	12 проекта текущи инвестиции при поредица от повече от 20 по-нататъшни проекта
Ниво на средни енергийни спестявания	15 % - 37 %

Степен на зрялост на разработката

Степен на разработка/реализация	В процес на разрастване
Степен на оперативна разработка	В процес на разрастване
Степен на финансова разработка	В процес на разрастване

Характеристики на модела

Степен на установеност	Няколко примера
Потенциал за разрастване	Средно ниво
Възможност за увеличаване на мащаба на модела	Средно ниво
Възможност за възпроизвеждане на модела	Средно ниво
Въздействие върху баланса на публичния сектор	Голяма

Източници

<http://www.cambridgeshire.gov.uk/MLEI/>

<http://fr.slideshare.net/SouthendCREST/mlei-presentation-cambridgeshire>

Jane Frank, Спестете пари и подобрете вашето училище - предложение към училищата и коледжите в Кеймбриджшър, 3 март 2013 г.

Комуникационна стратегия за „MLEI“

IEE, Мобилизиране на местните енергийни инвестиции в Кеймбриджшър, Обединеното кралство - Център за ниски въглеродни емисии

Информация за „MLEI“ - проектът накратко

Sheryl French, Ron D'Souza и Cherie Gregoire, Мобилизиране на местните енергийни инвестиции - Договори за енергоспестяване с гарантиран резултат за училищата и обществените сгради, 23 февруари 2015 г.

Sheryl French, „MLEI“ в Кеймбриджшър, Семинар за предприемачи в Брюксел, 28-29 април 2015 г.